

الرقابة
على الانتخابات



■ الرقابة المحلية
■ على الانتخابات



الرقابة المحلية على الانتخابات

المحتويات

<u>رقم الصفحة</u>	<u>الموضوع</u>
5	مقدمة عامة
7	ماذا نراقب
8	مراقبة يوم الانتخابات
8	مرحلة ما بعد الانتخابات
10	المرحلة الاولى من عملية الرقابة الفعلية:
11	المرحلة الثانية: تجنيد المتطوعين
12	المرحلة الثالثة: مراقبة ما قبل يوم الاقتراع
18	ارشادات وتعليمات لمتطوعي اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات
25	استمارة رقم (1)
27	استمارة رقم (2)
30	استمارة رقم (3)
31	استمارة فرز رقم (4)

مقدمة عامة:

هناك علاقة وثيقة تربط بين مفهوم المواطن وبين موضوع الانتخابات باعتبارها أحد أهم معالم النظام الديمقراطي. حيث تعبر الانتخابات بوضوح عن ممارسة المواطنين لحق أساسي من حقوقهم في القيادة في الدولة التي تعمل على تنظيم حياة المواطنين وإدارة شؤونهم في مختلف المجالات الحياتية المجتمع الديمقراطي، وهي المشاركة الفعلية في عملية صنع القرار، من خلال انتخاب ممثليهم الذين سيكونون في مواقع في المجتمع الديمقراطي تتوزع القيادة وتتفرع إلى عدد من المؤسسات التي تشكل حلقة وصل بين المواطنين على اختلاف تجمعاتهم وانتماءاتهم ومصالحهم وبين القيادة العليا أو السلطة السياسية وهي الدولة والمؤسسات التابعة لها.

أهمية الانتخابات للمواطن

الانتخابات في المجتمع الديمقراطي هي حجر الأساس في تعزيز انتماء المواطنين لوطنهم. فهي التي تضمن أن يكون الناخبون مواطنين وان يعتبروا أنفسهم كذلك حيث أن حرية المواطنين في اختيار الحكام لا تعني شيئاً إذا كان المواطنون لا يهتمون بالحكم ولا يشعرون بالانتماء السياسي.

وتكمن أهمية الانتخابات بالأمور التالية:

- 1- **تعطي الشرعية:** حيث تعطي الانتخابات للهيئة المنتخبة الشرعية لممارسة السلطة وحق إصدار الأنظمة والتشريعات التي تراها ضرورية لتنظيم حياة المجتمع.
- 2- **توفر المشاركة:** تقدم الفرصة أمام أكبر نسبة من المواطنين لممارسة السلطة السياسية
- 3- **حرية الاختيار:** حيث تعطي المواطنين الفرصة لاختيار من يروونه مناسباً لإدارة الشؤون العامة.
- 4- **المراقبة والمتابعة:** حيث تمكن المواطنين من مراقبة ومتابعة الهيئات المنتخبة والتأكد من تطبيقهم للأفكار التي عرضوها أمام المواطنين الذين انتخبوهم.

تعريف الانتخابات:

إنها الوسيلة الأساسية التي توصلت إليها التجربة السياسية المتراكمة عبر الأجيال لتحديد شرعية أو عدم شرعية السلطة القائمة. والانتخابات، بهذا المعنى، ليست هدفاً بحد ذاته، وإنما وسيلة تهدف إلى تعزيز بناء المجتمع الديمقراطي، وطريقة يمكن بواسطتها معرفة إرادة الشعب.

لماذا المراقبة

الهدف الاساسي من الرقابة على الانتخابات هو ضمان نزاهة العملية الانتخابية، ولكن من المهم اذا اراد المواطن او المؤسسات الاهلية او الحزبية لعب دور مهم للتأكد من ان العملية الانتخابية تتم بشكل

5 _____ الرقابة المحلية على

الانتخابات

ديمقراطي، ونزيه، والحكم على العملية من خلال المشاركة وليس فقط المتفرج، عليهم المشاركة في العملية الانتخابية من خلال دور رقابي بعد استكمال بناء الذات، فكثير من الاحيان لا يعلم المواطن او المؤسسة او الحزب معلومات كافية عن الانتخابات بمراحلها المختلفة، وبالتالي لا يمكنه القيام بما يريد، لذلك فان من الاولويات لاي مواطن فاعل او اي جهة كانت الاثام بالمعلومات قبل العمل على رقابة العملية الانتخابية، ولا شك ان المواطن الفاعل هو من لا يترك الامور تسيير دون دور له او لها،

من يقوم بالرقابة على العملية الانتخابية

1. موظفوا الانتخابات (هم الطواقم التي تشرف فنيا على الانتخابات) اذا كان القائمين على الانتخابات هم من السلطة التنفيذية أو من الحزب الحاكم، فان ذلك يثير الشك لدى الجمهور حول نزاهة العملية الانتخابية.

2. الاحزاب السياسية، ان مشاركة الاحزاب السياسية في الرقابة على العملية الانتخابية يوفر لهذه الاحزاب راحة نفسية من خلال رقابتها على كافة المراحل. وكذلك يوفر مشاركة الاحزاب في الرقابة مصداقية خاصة ومخزن للمعلومات تستفيد منها الاحزاب في الانتخابات التالية.

3. مؤسسات المجتمع المدني، تطور دور مؤسسات المجتمع المدني في العالم العربي خلال الحقبة الماضية بشكل كبير، واستطاعت هذه المؤسسات من كسب ثقة شريحة كبيرة من المجتمعات، بحكم انها ليس لها مصلحة في تغيير نتائج الانتخابات أو المنافسة فيها، وهذا يختلف عن نظرة جمهور الناخبين للقائمين على العملية الانتخابية خصوصا حينما يمثلون السلطة الفعلية في الدولة أو هم من أفراد الحزب الحاكم.

وفي العادة فان معظم المؤسسات المهتمة بالعملية الانتخابية هي العاملة في مجال الديمقراطية وحقوق الانسان، وغير الهادفة الى الوصول للسلطة، وانما تعمل من أجل تعميم وتجسيد الديمقراطية والحريات في المجتمع، وتعمل على التعبئة من أجل اشراك أكبر عدد ممكن من الناخبين في الانتخابات سواء كانت المحلية أو الوطنية.

4. وسائل الاعلام، تقوم وسائل الاعلام المحلية بمراقبة العملية الانتخابية سواء كانت مقروءة أو مرئية أو مسموعة، وتقوم وسائل الاعلام باصدار تقارير حول مختلف المراحل، وفي بعض الاحيان تعمل استطلاعات رأي مسبقة للنتائج.

ماذا نراقب

مراحل الرقابة

أولاً: الرقابة على النظام الانتخابي وهل النظام يتوافق مع القواعد الديمقراطية، التي تسمح بمشاركة الجميع دون استثناء وهي التي توفر قواعد الشفافية والوضوح.

ثانياً: اللجنة المشرفة على الانتخابات، خصوصاً في الدول التي لا يوجد فيها لجنة انتخابات ثابتة، وهنا يجب التدقيق في تشكيلة اللجنة بالمقارنة مع القانون خصوصاً ما يتعلق بالأشخاص المعيّنين ومدى نزاهتهم. ومن المهم معرفة المهارات التي يتمتع بها الطاقم العامل في الانتخابات ومدى فهمهم للقانون.

ثالثاً: اللوائح التنفيذية، وهي المتممة للقانون أو المفسرة لبعض الإجراءات العملية لسير الانتخابات، ومن مهمة لجان الرقابة المحلية تشكيل فريق قانوني لمراقبة العملية ومقارنتها وتقدير مدى قانونيتها ومدى التزامها بالمعايير الخاصة بنزاهة الانتخابات.

رابعاً: العملية الانتخابية برمتها، من لحظة الاعلان عن موعد الانتخابات وحتى اعلان النتائج والبت في الاستئنافات، ورغم ان العمر الزمني للعملية قصير نسبياً الا أن هناك الكثير من الجوانب التي على هيئات الرقابة المحلية متابعتها ومنها:

1. المرسوم الرئاسي أو الملكي أو الصادر عن المحكمة بتحديد موعد الانتخابات، يجب النظر الى الى القانون ومتابعة تفصيلاته، فهناك مراسيم تعلن لجنة الانتخابات المركزية ورئيسها، إضافة الى موعد اعداد سجل الناخبين والاعتراض عليه، وتشكيل محكمة استئناف قضايا الانتخابات، والدوائر الانتخابية ويجب ان يكون المرسوم مدعوم بقانون الانتخابات.
2. سجلات الناخبين وهي المرحلة التقنية الاولى التي على لجان الرقابة المحلية متابعتها، والتأكد من فحص عينة عشوائية من هذه السجلات واعداد تقرير لسير هذه العملية، ومن المهم فيها مراقبة اداء طواقم الانتخابات ومدى التزامهم بالقانون.
3. متابعة اعلان سجلات الناخبين والتأكد من حصول الاحزاب على قوائم، والتأكد من أن المواطنين اطلعوا عليها وتم تصحيح الاخطاء الواردة فيها ان وجدت.
4. متابعة تسجيل المرشحين والاحزاب ومدى تطبيق القانون في هذه العملية وهل هناك تمييز بين مرشح وآخر.

5. متابعة الحملة الانتخابية وهنا نراقب الموارد الزمنية والمالية، اعمال التهديد والاكراه ان وجدت، التنفيذ الدقيق للحملة حسب القانون.

6. وسائل الاعلام، وهنا بالتحديد يجب النظر الى أشكال الرقابة المفروضة على وسائل الاعلام سواء قانونيا أو سلطويا، بحيث يتم التأكد من عدم السيطرة عليها من قبل الحاكم المرشح أو الحزب الحاكم أو اي جهة أخرى.

مراقبة يوم الانتخابات

تعتبر مراقبة يوم الانتخابات من المهمات الاساسية لهيئات الرقابة المحلية، وبنفس الوقت تتويجا لكل ما انجزته حتى ذلك اليوم، ماذا نراقب يوم الانتخابات:

1. الاقتراع ، وهو العملية التي يعبر فيها المواطن المؤهل للاقتراع، وما هو الالم في هذ الموضوع أن لجان الرقابة يجب ان تتأكد من الصناديق (يجب ان تكون فارغة) منذ صباح ذلك اليوم، ومن ثم التأكد من أن الاجراءات المتبعة داخل المراكز مطابقة للقانون، ويجب التأكد من ان المكان المخصص للاقتراع سهل الوصول اليه ومعرف بطريقة جيدة، وهو مؤهل لاستقبال اعداد كبيرة من المقترعين، ويوفر السرية لكل مقترح، ثم متابعة الاجراءات على الارض هل يقوم موظف الانتخابات من التدقيق في بطاقات الاقتراع ومن ثم تسهيل مهمة المقترح والمغادرة بسلاسة. (البيئة داخل مركز الاقتراع، سلوك الناخبين، البيئة خارج مراكز الاقتراع)

2. الفرز ، وهنا يجب التأكد من عملية الفرز تتم بدقة، مراقبة البطاقات الباطلة، نقل النتائج الى المكتب المركزي، مثال في فلسطين، يجب ان يتم فرز الاصوات في نفس مركز الاقتراع وهنا على لجان الرقابة المحلية مراقبة العملية من الاول وحتى النهاية والتوقيع على المحاضر

3. اعلان النتائج وهل هي متوافقة مع النتائج المتوفرة مع الرقابة المحلية.

مرحلة ما بعد الانتخابات

وهنا لا بد لهيئات الرقابة من اصدار تقارير حول العملية الانتخابية ككل، ولكن هناك عدة تقارير منها:

1. بيان ما بعد الانتخابات، وهو ملخص عن الانشطة المنفذة وعن النتائج والتقييم الذي خرجت فيه الهيئة المحلية، وهذا البيان مهم للحزاب السياسية وللمرشحين المستقلين الذين يريدون تقرير صادر عن جهة غير رسمية وليس عن لجنة الانتخابات الرسمية.

2. تحليل المعلومات واصدار التقرير النهائي الذي يجب ان يشمل العملية كاملة والنشاطات التي قمت بها، وتحليل البيانات والتقارير التي لديك، ومراجعة عمل اللجان المختلفة الاعلامية والقانونية وغيرها لكي تستطيع الهيئة من تقديم توصيات للاخذ بها في الانتخابات القادمة.

ماذا نراقب؟ هذا السؤال هو مفتاح لمجموعة أسئلة أخرى تخب ان تتوفر اجابات لها، حتى نستطيع تقدير الدور الذي يمكن لهيئة رقابة وطنية من اتخاذ قرار لرقابة العملية برمتها أو بجزء منها.

لماذا أنا مهتم برقابة الانتخابات القادمة؟ ما هي الامكانيات المتوفرة لمؤسستي او لائتلافي لرقابة العملية؟

بعد الاجابة والتأكد من الامكانيات، بماذا نبدأ؟

هل لديك قانون الانتخابات؟

هل لديك المرسوم الرئاسي؟

هل لديك أسماء لجنة الانتخابات المركزية؟

هل عناوين مكتب لجنة الانتخابات المركزية في محافظتك؟

هل لديك الاجراءات التنفيذية التي صاغتها لجنة الانتخابات المركزية؟

هل مواعيد تقديم طلبات الرقابة من أجل اعتماد الهيئات والمراقبين؟

هل لديك الوقت الكافي للتحضير للمهمة؟

هل لديك قائمة بمراكز الاقتراع؟

هل لديك كادر مؤهل؟

هل لديك وسائل الاتصال؟

هل لديك أجهزة كمبيوترات وطابعات وغيرها من الاحتياجات الضرورية؟

بعد الإجابة على الأسئلة السابقة نشرع ب:

المرحلة الأولى من عملية الرقابة الفعلية:

وضع الخطة

يتم وضع الجدول الانتخابي التنازلي، أي نبدأ من يوم الانتخابات ونعود الى اللحظة التي قررت فيها مراقبة العملية.

على ماذا تخب ان تشمل الخطة:

1. جدول زمني
2. القانون المقر والذي تجري الانتخابات بناء عليه واي تعديلات ادخلت عليه
3. التواريخ المعلنة في المرسوم الرئاسي
4. مواعيد تسجيل هيئات الرقابة
5. مواعيد بدء تسجيل الناخبين والانتها من العملية وموعد الطعن في السجل الابتدائي، وموعد اعلان السجل النهائي
6. فترة تسجيل المرشحين، الشروط المفروضة على المرشحين سواء كانوا هيئات حزبية او مستقلين، الموعد الاخير للانسحاب.
7. موعد بدء الحملة الانتخابية والانتها منها والتأكد من القيود المفروضة من قبل لجنة الانتخابات المركزية وحسب النصوص القانونية.
8. موعيد تدريب الهيئات المشرفة على يوم الاقتراع.
9. يوم الاقتراع ساعة البدء وساعة النهاية والاستثناءات الخاصة بإمكانية تمديد مدة التصويت.
10. البدء بعملية فرز الاصوات وعلان النتائج في كل مركز.
11. المواعيد الخاصة بالاستئنافات.
12. الاعلان النهائي عن الفائز أو الفائزين.

المرحلة الثانية

تجنيد المتطوعين، لا بد للهيئة الوطنية من تحديد ماذا تراقب؟ وأين تراقب؟ حتى تستطيع من تقدير العدد المطلوب من المتطوعين.

في حالة الانتخابات التشريعية هل منكم من يعرف كم عدد مراكز الاقتراع المفترض وجودها يوم الانتخابات؟

لنفرض أن هيئة قررت مراقبة مدينة نابلس والتي حسب الخطة فيها 250 مركز اقتراع، ما هو العدد المطلوب من المتطوعين لمراقبة العملية في نابلس؟

من المهم عند التطرق الى الافراد ما يلي:

1. كم مراقب نريد في كل مركز اقتراع على الاقل اثنين في لكل مركز حيث يمكنهم التناوب بسبب الساعات الطويلة.
2. لرقابة عملية التسجيل يفترض ان لا يكون العدد كبيرا
3. لرقابة الدعاية الانتخابية يجب توفر تخصصات مختلفة مثل قانونيين، اعلاميين، متطوعين مدربين لرقابة الحملة بشكل شامل.
4. لاعلان النتائج يجب توفر مراقبين في كل دائرة على الاقل.
5. من المهم وجود طاقم أو مجموعة متطوعين ثابتين في مركز لتلقي الاتصالات، تقديم النصح والارشادات، متابعة مباشرة مع لجنة الانتخابات المركزية.

جدول خاص بالمتطوعين تخب ان يشمل

1. الاسم الرباعي
2. مكان السكن
3. رقم الهوية
4. رقم التلفون والبلفون ورقم قريب للطوارئ
5. المؤسسة التي ينتمي لها
6. تحصيله العلمي

ما هي المواصفات التي تخب ان تتوفر في المتطوع، وتستطيع مساعدته في القيام بالمهمة المطلوبة منه

1. القدرة على التجرد من اي ميل أو تعاطف سياسي.
2. القدرة على الاتصال والتواصل.
3. القدرة على الكتابة لتعبئة الاستمارة.
4. التحلي بالصبر وضبط النفس.
5. القدرة على التعامل مع الازمات.
6. قليل الكلام.
7. دقيق في تناوله للامور

المرحلة الثالثة:

مراقبة ما قبل يوم الاقتراع ويشمل:

1. عملية تسجيل الناخبين

ماذا نراقب في عملية التسجيل؟

- أ. مراجع الانظمة والقواتين المحددة لعملية تسجيل الناخبين.
- ب. مراقبة اداء وسلوك العاملين في عملية التسجيل موظفي لجنة الانتخابات ومدى التزامهم بالقانون، يسجلوا كل من يحق له التسجيل، هل يسلمو بطاقات التسجيل.
- ت. مراقبة مركز التسجيل هل هو قريب من الجمهور، هل الوصول له سهل ولكل الفئات بما فيها المعاقين.
- ث. هل يسمح العاملون في مراكز التسجيل لهيئات الرقابة المختلفة من الدخول الى مراكز التسجيل .
- ج. هل يفتح مركز التسجيل حسب الساعات المحددة له.

- ح. مراقبة سجل الناخبين الابتدائي وهل يتم نشره في المراكز المختلفة.
- خ. أخذ عينة من السجل الابتدائي وعمل فحص عليها للتأكد منها.
- د. مراجعة السجلات النهائية للناخبين ونشرها.

2. عملية تسجيل الاحزاب والمرشحين كيف وماذا نراقب

- هل تم التعامل مع جميع المرشحين والاحزاب بطريقة موحدة (متساوية)
- هل تم تطبيق نصوص القانون في تسجيل الاحزاب والمرشحين.
- هل هناك قوانين اخرى يجب اخذها بعين الاعتبار.
- هل قدم المرشحين المستقلين التواقيع والتدقيق للتأكد بأن القائمة التي قدمها المرشح لا يوجد فيها تكرار.
- هل قدمت الاحزاب السياسية المتطلبات التي يتطلبها القانون.
- هل تم ادراج المرشحين والاحزاب حسب التاريخ الذي قدم به الطلب.
- مراقبة الالتماسات وهل تم التعامل بها بجدية وبطريقة قانونية.

3. الحملة الانتخابية ماذا نراقب في الحملة الانتخابية

أ. مبادئ عامة

1. موعد انطلاق الحملة الانتخابية وهل التزم المرشحون بالاوقات المحددة حسب القانون.
2. الاعلان الصادر عن لجنة الانتخابات المركزية وهل تم الالتزام بالقانون ومواده الخاصة بالدعاية الانتخابية.
3. الالتزام بأماكن الدعاية الانتخابية والابتعاد عن الاماكن غير المخصصة للدعاية.
4. هل تستخدم الاموال العامة في الدعاية الانتخابية لاي من المرشحين.
5. المبالغ المرصودة للدعاية الانتخابية
6. هل تستخدم الاموال بشكل قانوني حسب القانون.

13 _____ الرقابة المحلية على

الانتخابات

7. هل يستخدم أي من المرشحين في دعاياتهم شخصيات بمواقع رسمية.
8. التهديد لاي من المرشحين سواء كانوا احزابا او مستقلين.
9. استخدام العنف سواء كان الجسدي او النفسي من قبل اي من المرشحين ضد مرشح أو حزب اخر.
10. تمييز لصالح أي من الجنسين.
11. عدم توفر سيادة للقانون.
12. عدم توفير فرص متساوية لكل المرشحين.

ب. وسائل الاعلام

لان وسائل الاعلام هي من أكثر اللاعبين الاساسيين في عملية الانتخابات فلا بد للجان الرقابة من متابعتها خلال العملية الانتخابية والتأكد من:

1. لا بد من توفير الحرية الكاملة لوسائل الاعلام من الوصول الى المعلومات ورفع أي شكل من الضغوط عنها.
2. التأكد من ان وسائل الاعلام الرسمية تساوي بين المرشحين المختلفين سواء بالوقت أو الحجم.
3. هل تبث اي من وسائل الاعلام بيانات تهدي أو تشهيرد ضد اي من المرشحين.
4. هل تعرض أي من الصحافيين الى مضايقة من قبل الحكومة أو اي من المرشحين.
5. هل تعرض وسائل الاعلام تقارير حول اي من المرشحين دون الاخرين.
6. هل تغطي وسائل الاعلام المترشحين بصورة متساوية
7. هل هناك احتكار لاي من وسائل الاعلام لصالح مرشح أو حزب معين.
8. هل تضخم وسائل الاعلام دعايات بعض المرشحين على حساب الاخر.
9. هل الاماكن المخصصة للدعاية مقسمة بين المرشحين بالتساوي.

من المهم للهيئات الوطنية تقدير مدى امكانياتها وتحديد ماذا ستراقب (اعلام مرئي أو مسموع أو مقروء، وعدد كل منها الذي تنوي مراقبته.

4. مراقبة الاقتراع

ماذا نراقب يوم الاقتراع

1. نبدأ بمراقبة مركز الاقتراع هل سهل الوصول اليه، هل المركز مرتب بطريقة تسمح للناخب بالتحرك بسهولة داخل المركز ويتيح له التصويت بسرية.
2. نراقب فتح باب الاقتراع وهنا لا بد من التأكد أولاً من الصندوق فارغ قبل الشروع بالاقتراع، والتأكد من المواصفات الخاصة بالصندوق، ثم سجلات الناخبين، الاختتام، أوراق الاقتراع وعددها، أماكن الاقتراع وهل توفر السرية، عدد الموظفين والراقبين ومن يمثلون داخل مركز الاقتراع، وهل هناك من هو مخالف مثل رجال الامن.
3. سلوك موظفي الانتخابات هل يقوم الموظفون بالتدقيق في بطاقات الناخبين ومراقبتها بالسجلات، اذا كان الحبر مستخدم فلا بد من التأكد من ان الموظف قام بدمغ الاصبع الخاص بالناخب بالحبر (في بعض الدول يستخدم الحبر السري كما حصل في الانتخابات الرئاسية الفلسطينية)، رفض اتاحة الفرصة لمواطن للانتخاب والتأكد من الاسباب هل هي قانونية ام لا، مراقبة البطاقات التي عبئت بشكل خاطئ وتم استبدالها والتأكد من الاجراءات التي يتخذها الموظف لهذه البطاقات. تصرفات الموظفين وهل يتصرفوا بطريقة توحى بدعم احد المرشحين.
4. سلوك الناخبين ، خصوصا ما يتعلق بمحاولة التأثير على الناخبين من خلال ناخبين اخرين داخل مراكز الاقتراع، التهديد او الوعيد لاي ناخب من قبل ناخب اخر، المساعدة التي يقدمها الموظفون لناخبين لم يعلموا كيف يصوتون، وكذلك مع الاميين.
5. خارج مراكز الاقتراع ، بقدر الاهمية التي يوليها المراقبون المحليون لما يحدث داخل مراكز الاقتراع الا انه يجب ان يهتموا بما يحصل خارج المراكز مثل التهديد في محاولة للتأثير على الناخبين قبل دخولهم مراكز الاقتراع، عرض اي من المرشحين لمواعيد اعلانية في يوم الاقتراع، محاولات شراء الاصوات.

6. عملية فرز الاصوات

في عملية الفرز نراقب ما يلي:

- بدء الفرز داخل الصندوق والتأكد في البداية من عدد المقترعين، مقارنة بعدد البطاقات التي سجلت في الصباح.

- البدء بعد الاصوات والتأكد من عملية التسجيل لصالح أي من الاحزاب او المرشحين.
- مراقبة الاوراق الباطلة أو البيضاء.
- التأكد من سلوك الموظفين والتزامهم بالنصوص القانونية والتأكد من عدم تغيير اي بطاقة سواء باضافة اي علامة تجعل من البطاقة غير صالحة.
- التأكد من وجود مراقبي المرشحين والاحزاب والمؤسسات داخل مركز الاقتراع لحظة الفرز؟
- التأكد من عدم دخول اي شخصية غريبة ولا تحمل الاوراق المطلوبة للدخول الى المركز.
- الانتهاء من الفرز ومقارنة عدد الاصوات بعدد البطاقات مع الاخذ بعين الاعتبار البطاقات التي اتلفت.
- التأكد من توقيع الموظفين والمراقبين على المحضر الخاص بصندوق الاقتراع رقم !.

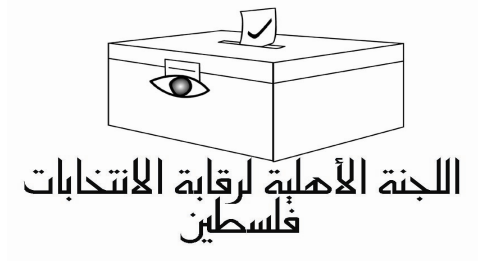
على المراقبين الاتصال بالمركز الرئيسي لموافاتهم بالنتيجة.

الجدولة

وهنا من المهم لدى كافة المراقبين في كافة مراكز الاقتراع أخذ الارقام النهائية بعد الفرز لكل المرشحين ، بحيث يتاح للجنة الرقابة القيام بجمع الاصوات لكل مرشح قبل الاعلان النهائي مما يتيح لها مقارنتها بالنتائج النهائية المعلنة من قبل لجنة الانتخابات.

نحاول في المادة القادمة أن نعرض نماذج وارشادات الى احد المؤسسات الفاعلة على صعيد الرقابة المحلية ألا وهي اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات، وهي ائتلاف عريض من المؤسسات الاهلية التي قامت بلملمة الجهود من أجل القيام بمهمة الرقابة المحلية على الانتخابات على كل المستويات الرئاسية والتشريعية والمحلية، بهدف الحفاظ على نزاهة العملية الانتخابية وتقديم شهادة مهنية محايدة ومستقلة للجمهور الفلسطيني.

ارشادات وتعليمات
لمتطوعي
اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات
فلسطين



EMCC

انتخابات الرئاسة

2005 - 2004

الشعب يراقب الشعب ينتخب

مقدمة

تم اعداد هذا الكتيب من قبل اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات EMCC لتوضيح بعض ما ينبغي على متطوع الرقابة اتباعه او تفاديه يوم الاقتراع.

ومرفق مع هذا الكتيب جميع الاستمارات الواجب تعبئتها واستخدامها من قبل المراقب المحلي في يوم الاقتراع .

ونتمنى لجميع المشاركين والمشاركات في عملية الرقابة النجاح والتوفيق في خدمة وطنهم من خلال ضمان اجراء انتخابات فلسطينية عادلة ديمقراطية وحرّة ونزيهة .

مع تحيات

سكرتاريا

اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات

س1- من هو مراقب الانتخابات المحلي؟

ج- مراقب الانتخابات هو احد متطوعي اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات وهي ائتلاف من 108 مؤسسات اهلية غير حكومية وغير ربحية محايدة تهدف في عملها المساهمة الفعالة لاجراء انتخابات حرة وديمقراطية ونزيهة من خلال رقابة كافة مراحل العملية الانتخابية .

س2- ما هو الدور المناط بمراقب الانتخابات المحلي؟

ج- تنحصر مهمة المراقب المحلي بالقيام بمراقبة كل ما يتم امامه من اجراءات خلال العملية الانتخابية وفي يوم الاقتراع وتدوين ذلك في الاستمارات المرفقة مع هذا الكتيب. ولا يحق له التدخل باي عمل من الاعمال سواء بالتوجيه او المعارضة او الموافقة مع لجنة الانتخابات المركزية او مندوبي الاحزاب والمرشحين او من يمثلهم. وبمجرد انتهاء كل مرحلة من مراحل العملية الانتخابية يقوم المراقب بتسليم الاستمارة المعبئة الى مكتب اللجنة في منطقتة.

س3- ما ينبغي ان يحضره المراقب يوم الاقتراع؟

ج- على المراقب ان يحضر معه الاتي:-

1. بطاقته الصادرة من لجنة الانتخابات المركزية والتي تخوله الدخول والبقاء في المركز للمراقبة.
2. الهوية الشخصية
3. استمارات اللجنة
4. وسائل توثيق ورصد مثل قلم، اوراق، كاميرا، مسجل ان امكن.

س4- متى يصل المراقب الى مركز الاقتراع؟

ج- على المراقب ان يتواجد في مركز الاقتراع الذي خصص له في تمام الساعة السادسة صباحاً.

س5- ما الامور التي تخب على المراقب مراعاتها لحظة وصوله الى مركز الاقتراع؟

1. التعريف بنفسه امام رئيس اللجنة والاعضاء بمركز الاقتراع من خلال ابراز هويته الشخصية والبطاقة الصادرة عن لجنة الانتخابات المركزية.
2. القاء نظرة عامة على المكان الذي سيتم فيه الاقتراع وما حوله
3. تعبئة الاستمارة رقم (1)

21 _____ الرقابة المحلية على

الانتخابات

4. حضور المراقب الى مركز الاقتراع لمشاهدة رئيس اللجنة الانتخابية وفتح صندوق الانتخابات امام الحاضرين من المرشحين او مندوبيهم للتأكد من خلوها من اي شيء واغلاقها وختمها وتحرير المحضر الاول ووضع صندوق الاقتراع في مكان بارز امام الناخبين وذلك قبل البدء في عملية الاقتراع.

س6- ما هو الواجب المناط بالمراقب اثناء تواجده داخل مركز الاقتراع؟

ج- ملاحظة كل ما يتعلق بسير اجراءات العملية الانتخابية مثل:

1. قيام موظف السجل في المحطة بمطابقة البطاقات الشخصية لكل ناخب يدلي بصوته حسب كشوفات اسماء الناخبين لدى اللجنة مع التأكد من شطب اسمه من كشوفات الناخبين بالقلم الخاص ووضع الحبر على الإبهام الايمن.
2. قيام موظف اوراق الاقتراع والختم بختم وتسليم كل ناخب بطاقة اقتراع وتوجيهه في كيفية الاقتراع وختمها من الخلف على الزاوية اليمنى السفلى.
3. سرية الاقتراع والتصويت داخل الحجيرات المخصصة لذلك في قاعة الانتخابات
4. عدم الضغط او تهديد اي من المقترعين
5. خلو الغرفة من الشعارات والصور الدعائية لاي من المرشحين
6. اصطحاب الناخب الامي او الكفيف مساعداً له داخل مركز الاقتراع لمرة واحدة فقط.
8. عدم وجود قوات بأسلحتها داخل مركز الاقتراع الا عند طلب رئيس اللجنة لطرده المشاغبين.

س7- ماذا يعمل المراقب في حالة حدوث مشاكل تؤثر على سير العمل الانتخابي؟

ج- تعبئة الاستمارة رقم (3) وابلاغ منسق المنطقة تلفونياً او عن طريق احد الناخبين او المندوبين من خلال المراقبين المتجولين او الاتصال بمكتب منطقتة او بالمكتب الرئيسي.

س8- ماذا يعمل المراقب عند بدء عملية الفرز

1. التواجد في مركز الاقتراع
2. مراقبة عملية الفرز وتعبئة البروتوكولات
3. تعبئة الاستمارة المخصصة لعملية الفرز

4. كتابة عدد الاصوات التي حصل عليها كل مرشح

5. اخذ اسم وتوقيع وختم رئيس اللجنة في مركز الاقتراع بعد تعبئة الاستمارة رقم (4)

س9- ماذا يعمل المراقب بعد الفرز؟

ج- ارسال الاستمارات والمعلومات التي لديه الى امين سر مجلس المنطقة او مكتب منطقتة او المركز الرئيس باسرع وقت ممكن بعد تعبئة استمارة رقم (2) .

س10- في حالة عدم السماح لك بالبقاء داخل مركز الاقتراع للقيام بواجبك ماذا تفعل؟

1. عليك الانصراف وعدم الامتناع

2. عليك اثبات ذلك في الاستمارة التي يوجد لها خانة الملاحظات

3. عليك الاجابة على الاسئلة الواردة في الاستمارة المعطاة لك للفترة التي قضيتها داخل المركز .

4. الاتصال مع امين سر اللجنة او احد اعضاء مجلس المحافظة.

س11- ماذا تفعل في حالة سماعك عن مخالفات من احد الاصدقاء اثناء غيابك او اثناء عدم

تواجدك في مكان المخالفة؟

ج- يفضل ان يكون ما تكتبه او تثبته في الاستمارة قد تم امامك وشاهدته بنفسك وليس كما قيل لك او كما سمعت حتى تكون الرقابة بصدق وامانة(ومن المفترض ان لا تترك مكانك لحين وصول زميلك الذي سيحل مكانك)

س12- حضر زميل يحمل بطاقة الرقابة المحلية وعرض مشاركتك بالرقابة او استلام المهمة.

ج- يتم التأكد من بطاقته ومن ثم يسلم كافة الاوراق اذا ما رغبت بالخروج ويتم تنسيق جدول بينكما مع ضمان وجود احد طيلة وقت الاقتراع والفرز

س13- ان سألك احد المواطنين عن افضل المرشحين او افضل الاحزاب السياسية لديك؟

ج- امتنع عن الادلاء باي تصريحات سياسية او الدخول في نقاشات جانبية خلال تطوعك للرقابة على الانتخابات

س14- ان سألك الصحفيون عن رأيك او ملاحظاتك عن سير عملية الاقتراع؟

23 _____ الرقابة المحلية على

الانتخابات

ج- امتنع عن الادلاء باية تصريحات او ملاحظات ووجههم لمراجعة امين سر اللجنة في محافظتك ، وان اضطرتت للتحديث استخدم النص التالي :-

انا متطوع من اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات تنحصر مهمتي برصد فعاليات اليوم الانتخابي لضمان سير الاجراءات وفقاً لما نص عليه القانون الانتخابي. وساعمل على ارسال تقرير الى اللجنة في نهاية يوم الاقتراع التي ستقوم بتحليل ونشر بيان نهائي بشكل رسمي. فان اردتم مزيداً من المعلومات يمكنكم الاتصال بالناطق الاعلامي او مراجعة مكتب اللجنة في منطقتك.

س15- في حالة حدوث مخالفات وخروقات واضحة ماذا تفعل؟

ج- 1) تسجيلها في الاستمارة رقم (3) مع الاثباتات ان امكن

2) ابلاغ وفت نظر رئيس لجنة الاقتراع في مركز الاقتراع الى حدوثها

س16- في حالة حدوث مصادمات عنيفة ماذا تفعل؟

ج- ابتعد عن المواجهة وقم برصد جميع ملاحظاتك من بعيد وتذكر بان سلامتك تهمنا . وانك تعمل بحياد كمراقب فقط.

س17- في حالة تواجد مراقبون دوليون واستفسارهم عن سير الانتخابات؟

ج- اجب باقتضاب

س18- في حالة الملل او الرغبة في مغادرة مركز الاقتراع؟

ج- تذكر بانك تخدم فلسطين وانك تساهم في صنع لحظات تاريخية وبان انظار العالم واسماعهم متوجه الينا . ويجدر ان نشير ان مساهمتك تساعد على حماية مجتمعنا وترسيخ اسس الديمقراطية وبناء المؤسسة الفلسطينية.

س19- ما هي اهمية سرعة ايصال الاستمارة المعبأة الى المنسقين في المناطق؟

ج- على المراقب ان يقوم بارسال الاستمارات والنتائج والملاحظات حسب الطلب من اجل تأكيد وتثبيت الاجراءات الرسمية والخروقات ان حصلت ونشرها بالوقت المناسب.

س20- من يستحق شهادة المشاركة في الرقابة على الانتخابات ؟

ج- سيحصل كل متطوع عمل مع اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات على شهادة تضمن انه:-

1) رقابته على العملية الانتخابية

2) التزم بقوانين وتعليمات اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات.

3) قام بارسال نتائج الاستمارات بسرعة.

س21- من هو منسقك؟

ج- لكل منسق مرجعية تتمثل بمجلس اللجنة المنتخب في كل محافظة من محافظات الوطن وفيما يلي اسماء امناء اعضاء مجلس محافظة : (جنين، طولكرم، اريحا، نابلس، قلقيلية، الخليل، بيت لحم، القدس، رام الله)

الهاتف	الاسم

وإذا تعذر عليك الاتصال باحد اعضاء السكرتاريا وهم:-

الهاتف	الاسم

25 _____ الرقابة المحلية على

الانتخابات

استمارة رقم (1)

استمارة تستخدم لحظة الوصول

اسم الدائرة الانتخابية : _____ رقم الدائرة الانتخابية: _____

اسم مركز الاقتراع : _____ رقم مركز الاقتراع : _____

عدد صناديق الاقتراع : _____

اسماء ووظائف اعضاء لجنة مركز الاقتراع :

الاسم :

1_ _____ رئيس

2_ _____ مساعد اول

3_ _____ مساعد ثاني

4_ _____ مساعد ثالث

س- هل تم احداث تبديلات بين اعضاء لجنة مركز الاقتراع ؟

(أ) نعم (ب) لا

ان اجبت " بنعم " اذكر اسم العضو اللجنته البديل ومنصبه: _____

و _____ و _____

اسماء وكلاء المرشحين المقيمين والمتواجدين في مركز الاقتراع:

اسم المرشح

اسم وكيل المرشح

27 _____ الرقابة المحلية على

الانتخابات

-
- س- كم عدد اسماء الناخبين في المركز : _____ ؟
- س- كم عدد بطاقات التصويت الانتخابية الموجودة عند بدء الاقتراع _____ ؟
- اسم مراقب اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات: _____ التوقيع : _____

الشعب يراقب الشعب ينتخب

استمارة رقم (2)

استمارة لمراقبة عمليات الاقتراع

(1) هل وجدت صعوبة في اتخاذ مقر مركز الاقتراع؟

(أ) نعم (ب) لا

(2) هل توجد لوحات او اشارات تدل على مقر مركز الاقتراع

(أ) نعم (ب) لا

(3) عدد رجال الامن في مركز الاقتراع : _____

(4) هل تم ترتيب حجيرات الاقتراع بالشكل الذي يضمن سرية الاقتراع؟

(أ) نعم (ب) لا

(5) هل تم فتح وعرض الصناديق قبل بدء عملية الاقتراع؟

(أ) نعم (ب) لا

(6) هل دمغت صناديق الاقتراع باللون والاقفال المخصصة لهذا الغرض؟

(أ) نعم (ب) لا

(7) هل وضعت الصناديق في مكان بارز تتوسط قاعة الاقتراع؟

(أ) نعم (ب) لا

(8) هل يوجد ملاحظات ارشادية للناخبين في مركز الاقتراع؟

(أ) نعم (ب) لا

(9) هل بدء الاقتراع في الساعة السابعة صباحاً؟

(أ) نعم (ب) لا

وان كانت الاجابة " لا " حدد ساعة بدء الاقتراع _____

10) هل يغادر الناخب القاعة مباشرة بعد الإدلاء بصوته؟

أ) نعم ب) لا

11) هل يتعرض الناخب للمضايقة من قبل مندوبي الأحزاب أو المرشحين أثناء الإدلاء بصوته أو أثناء الانتظار؟

أ) نعم ب) لا

12) هل يتم شطب اسم كل ناخب من السجل بعد التأكد من اسمه ووضع الحبر على ابهامه الأيمن؟

أ) نعم ب) لا

13) هل يتم ختم ورقنة الاقتراع عند تسليمها للناخب وليس قبل ذلك؟

أ) نعم ب) لا

14) هل وجد عدد ناخبين أكثر من ضعف عدد الحجرات (الكابينات) داخل غرفة الاقتراع في ان واحد؟

أ) نعم ب) لا

15) ما مدى الوقت الذي يستغرقه الناخب داخل مركز الاقتراع؟

أ) دقيقة إلى 3 دقائق

ب) 3 دقائق إلى سبع دقائق

ج) سبع دقائق أو أكثر .

16) ما هو الوقت الذي انتهت فيه عملية الاقتراع _____ ؟

17) كم عدد الناخبين الذين قاموا بالاقتراع عند إقفال المحطة _____ ؟

18) كم عدد بطاقات الاقتراع التالفة _____ ؟

19) كم عدد البطاقات الانتخابية المتبقية في نهاية اليوم _____ ؟

30 _____ الرقابة المحلية على الانتخابات _____

20) هل تم منع ناخبين يحملون بطاقات تسجيل من الادلاء بصوتهم _____ ؟

لماذا _____ ؟

اسم مراقب اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات _____ التوقيع _____

رقم بطاقة لجنة الانتخابات المركزية : _____

31 _____ الرقابة المحلية على

الانتخابات

الشعب يراقب الشعب ينتخب

استمارة رقم (3)

استمارة تسجيل واقعة ومخالفة انتخابية

اسم الدائرة الانتخابية: _____ رقم الدائرة الانتخابية: _____

اسم مركز الاقتراع: _____ رقم مركز الاقتراع: _____

التاريخ: _____ الوقت: _____

الشكوى / الحدث: _____

التفاصيل: _____

الشواهد والاثباتات: _____

الاسم: _____ الهوية: _____ تلفون: _____

الاسم: _____ الهوية: _____ تلفون: _____

اسم مراقب اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات: _____

رقم هوية مراقب الانتخابات: _____ التوقيع: _____

ملاحظة: عند تعبئة الاستمارة يراعي ذكر اسم الشخص او الجهة المنتهك حقها مع كتابة كافة الاجراءات التي تمت بصدد الواقعة وشرح مفصل بالحدث.

الشعب يراقب الشعب ينتخب

استمارة فرز رقم (4)

س1 متى بدأت لجنة الفرز بفتح اول صندوق؟

الساعة _____

س2

(أ)	كم عدد الناخبين الكلي المسجلين في مركز الاقتراع	
(ب)	كم العدد الكلي لاوراق الاقتراع التي تم تسليمها لمركز الاقتراع	
(ج)	كم عدد اوراق الاقتراع التي تم تسليمها للناخبين (باستثناء الاوراق التالفة)	
(د)	كم عدد الاوراق التالفة	
(هـ)	كم عدد اوراق الاقتراع غير المستخدمة	
(و)	كم عدد الناخبين الذين لم يقترعون	
(ز)	كم عدد اوراق الاقتراع التي تم وضعها في صندوق الاقتراع	
ر	كم عدد الأوراق البيضاء	
	كم عدد الأوراق الباطلة	

ملاحظة: يجب ان تساوي عدد (ج) مع(ز) واذا اختلف الرقم يرجى تعبئة استمارة رقم (3)

س3 هل تم فرز اوراق الاقتراع الى اوراق اقتراع سالحة واوراق باطلة؟

(أ) نعم (ب) لا

س4 هل تم ايداع الاوراق التالفة في المغلف المخصص لها بعد التأكد منها ؟

(أ) نعم (ب) لا

س5 هل تم قراءة وعرض اوراق الاقتراع المحتوية على اسماء المرشحين بطريقة تمكن

المرشحين ومدوبيهم والمراقبين الحاضرين من سماع الاسماء ورؤية محتواها؟

(أ) نعم (ب) لا

33 _____ الرقابة المحلية على

الانتخابات

س6 هل سمح لاحد من المرشحين او مندوبيهم ان يلمسوا اوراق الاقتراع؟

(أ) نعم (ب) لا

س7 هل قام رئيس لجنة مركز الاقتراع بعرض كل ورقة اقتراع تم اختيارها او احتسابها على انها ورقة بيضاء او باطلة على الحاضرين؟

(أ) نعم (ب) لا

س8 هل تم نشر اي نتيجة من نتائج عدد الاصوات في مركز الاقتراع بعد العد مباشرة؟

(أ) نعم (ب) لا

س9 رتب اسماء المرشحين في مركز حسب اعلى الاصوات الحاصل عليها المرشح:

الاسم	عدد الاصوات
_____1	_____
_____2	_____
_____3	_____
_____4	_____
_____5	_____
_____6	_____
_____7	_____
_____8	_____

اسم مراقب اللجنة الاهلية لرقابة الانتخابات : _____

رقم هوية المراقب: _____ التوقيع:

اسم رئيس اللجنة الانتخابية: _____ التوقيع:

اسم مدير المركز: _____ توقيع مدير المركز:

ختم اللجنة المركزية